

de gemeenten in Fryslân

Leeuwarden, 22 december 2005  
Verzonden, 12 januari 2006

Ons kenmerk : 606342 ✓  
Afdeling : Beleidsontwikkeling Milieu  
Telefoon : 058 - 2925190 / A. Hahn  
Uw kenmerk : -  
Bijlage(n) : -

Onderwerp:  
Provinciaal beleid storten / op of in de bodem brengen van afval buiten inrichtingen

In het Fries Milieu Overleg (FMO) van december 2004 is de provincie gevraagd een ontheffingenbeleid op te stellen voor het storten van afval buiten inrichtingen; in het FMO is door de provinciale vertegenwoordigers toegezegd dat dit beleid geformuleerd zal worden. In deze brief wordt u op de hoogte gebracht van het door ons vastgestelde beleid. In deze notitie wordt met storten ook bedoeld het "anderszins op of in de bodem brengen".

### 1. Inleiding

Op grond van de Wet milieubeheer (artikel 10.2, lid 1) is het verboden buiten een inrichting afvalstoffen te storten of anderszins op of in de bodem te brengen. In artikel 10.2, lid 2 van de Wet milieubeheer is geregeld dat bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur voor aangegeven categorieën – indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet – vrijstelling kan worden verleend van het in artikel 10.2, lid 1, genoemde verbod.

In artikel 10.63, lid 2, is geregeld dat *burgemeester en wethouders* – indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet - ontheffing kunnen verlenen van het in artikel 10.2, lid 1, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te *verbranden*, voor zover dit geen gevaarlijk afval betreft.

In artikel 10.63, lid 3, is geregeld dat *gedeputeerde staten* – indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet – ontheffing kunnen geven van het in artikel 10.2, lid 1, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te *storten of anderszins op of in de bodem te brengen*, voor zover dit geen gevaarlijk afval betreft.

Op grond van de Wet verbetering handhavingbevoegdheden (WVB, Staatsblad 2001, nr 517) zijn verscheidene instanties gelijktijdig bevoegd om bij een aantal overtredingen van verbodsbepalingen van de Wet milieubeheer, waaronder artikel 10.2, handhavend op te treden. Bij nota van wijziging is artikel 18.3 van de Wet milieubeheer aangevuld met de verplichting om afspraken te maken over de onderlinge afstemming van de uitoefening van toezicht door toezichthouders.

In Fryslân zijn in het Fries Milieu Overleg (FMO) in maart 2003 nadere afspraken gemaakt ter uitwerking van deze wet. Daarbij is met betrekking tot het uitoefenen van toezicht bij overtredingen van artikel 10.2 van de Wet milieubeheer het volgende afgesproken:

"Algemene regel.

Met betrekking tot illegale afvalstort en (dreigende) bodemverontreiniging buiten inrichtingen geldt dat de handhavingstaak primair ligt bij de gemeenten.

Specifieke situaties.

- Illegale afvalstort en (dreigende) bodemverontreiniging in berm langs wegen.  
Als handhavend moet worden opgetreden jegens een vermoedelijke dader dient de algemene regel te worden toegepast.
- Situaties waarbij het oppervlaktewater in het geding is.
  - Voor deponie van verontreinigd slib en overige afvalstoffen op walkanten binnen 5 meter vanaf de insteek van het oppervlaktewater ligt de handhavingstaak primair bij de waterkwaliteitsbeheerder.
  - Voor illegale stort van afvalstoffen voor het dempen van watergangen ligt de handhavingstaak primair bij de gemeente.
  - Voor illegale stort van afvalstoffen voor de aanleg van verbindingsdammen of afdammingen in watergangen waarbij de watergang (gedeeltelijk) in stand blijft, ligt de handhavingstaak primair bij de waterkwaliteitsbeheerder."

Dit betekent dat het primaat van de handhaving van artikel 10.2 Wet milieubeheer bij de gemeenten (burgemeester en wethouders) ligt.

Inmiddels zijn, ook op verzoek van de gemeenten in het FMO, bij de provincie (Afdeling Toezicht Milieu) 2 coördinatoren aangesteld die de gemeente van advies kunnen dienen bij vragen m.b.t. het uitoefenen van de handhavingstaak op dit vlak.

Bij het uitoefenen van de handhavingstaak op dit onderdeel door burgemeester en wethouders is het voor hen van belang te weten in welke gevallen (in beginsel) door gedeputeerde staten wel en in welke gevallen geen ontheffing van het in artikel 10.2, eerste lid, genoemde verbod zal worden verleend.

Dit, tezamen met het eerder genoemd verzoek van het FMO van december 2004, is de aanleiding voor ons geweest om onderstaand beleid op te stellen.

## 2. Werkwijze

Voorafgaand aan het formuleren van het beleid ten aanzien van het storten (het op- of in de bodem brengen) van afval buiten inrichtingen hebben wij eerst nagegaan of zich concrete problemen hebben voorgedaan waarbij het ontbreken van beleid gemist werd.

Daartoe is een bescheiden onderzoek ingesteld of er problemen zijn geweest, zo ja, welke en hoe die problemen zijn opgelost. In dit kader is o.a. schriftelijk contact opgenomen met de leden van de FMO-werkgroep Verbetering handhavingbevoegdheden en vertegenwoordigers van een aantal gemeenten.

De binnengekomen reacties zijn weergegeven in een bijlage bij deze brief.

Deze reacties zijn betrokken bij het formuleren van het beleid, maar zijn niet alleen bepalend geweest.

## 3. Reikwijdte van het beleid.

Dit beleid is van toepassing bij de stort van afvalstoffen. Daarnaast moet deze stort plaatsvinden buiten een inrichting.

Inrichtingen waarvoor niet de vereiste beschikkingen zijn afgegeven, zoals bijvoorbeeld illegale stortplaatsen, vallen buiten onderhavig beleid.

Dit beleid is ook alleen van toepassing wanneer geen andere regelgeving van toepassing is, zoals bijvoorbeeld het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming, het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen (BOOM), Besluit gebruik dierlijke meststoffen (BGDM) en het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen.

Voorts moet rekening gehouden worden met overige regelgeving. Dit betekent o.a. dat bij gebruik in grondwaterbeschermingsgebieden rekening moet worden gehouden met het in de provinciale milieuverordening gestelde t.a.v. het gebruik van schadelijke stoffen.

#### 4. Het beleid.

Uitgangspunt bij het verlenen van ontheffingen moet ingevolge de Wet milieubeheer, artikel 10.63, lid 3, zijn dat het belang van de bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet. Dit betekent dat o.a. de bodemkwaliteit ter plaatse bepalend is voor het al dan niet verlenen van een ontheffing.

Een aanvraag om ontheffing zal daarom door ons worden beoordeeld op de volgende onderdelen:

1. het **doel** (oogmerk) van de stort of het anderszins op of in de bodem brengen van de afvalstoffen;
2. de **doelmatigheid** van de beoogde toepassing;
3. het **milieueffect** van de handeling.

Op grond van artikel 10.64 van de Wet milieubeheer zijn de artikelen 8.5 tot en met 8.25 van overeenkomstige toepassing met betrekking tot het verlenen, weigeren, wijzigen en intrekken van een ontheffing.

Op grond van artikel 8.6 van de Wet milieubeheer moet bij het afdoen van aanvragen als hier bedoeld de procedure gevolgd worden van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

##### Ad. 1.

Het **doel** mag niet zijn dat men zich uitsluitend (op een goedkope wijze) wil ontdoen van een afvalstof. Dit houdt in dat het bijvoorbeeld mag worden toegepast vanwege opvulling, ophoging als gevolg van grondtekort ter plaatse. Wanneer de afvalstof niet voorhanden zou zijn geweest zou een ander materiaal zijn gebruikt.

Ook verbetering van de bodemkwaliteit en/of verbetering van de ecologische kwaliteit zijn in dit verband legitieme doelstellingen.

##### Ad. 2.

De voorgestelde oplossing moet **doelmatig** zijn. Bij de toetsing van ontheffingsaanvragen zullen wij in ieder geval gebruik maken van de minimumstandaard, genoemd in het Landelijk AfvalbeheerPlan (LAP) voor toepassing binnen een inrichting. Dat betekent dat de afvalstof niet laagwaardiger mag worden toegepast dan de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstof is aangegeven.

##### Ad.3.

De toepassing van de afvalstoffen mag geen (of slechts een verwaarloosbaar) negatief **milieueffect** (op bodem, water en/of lucht) hebben.

In aansluiting op het gestelde in de provinciale milieuverordening voor het toepassen van restproducten als meststof (artikel 4.5.2 PMV) is overschrijding van de streefwaarden, genoemd in de notitie Integrale Normstelling Stoffen (INS, VROM, 1999) slechts mogelijk indien dit naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van Fryslân vanuit milieuhygiënisch oogpunt aanvaardbaar is.

In de eerste plaats zal toetsing van de kwaliteit van de afvalstoffen plaatsvinden. Daarnaast zullen wij de gevolgen van de toe te passen hoeveelheid en kwaliteit afvalstoffen ten opzichte van de ontvangende bodem beoordelen.

Hierbij zullen wij rekening houden met de bodemkwaliteitskaarten en de aard en samenstelling ter plaatse van de bodem.

Bij het afgeven van ontheffingen kunnen voorwaarden worden gesteld, onder andere met betrekking tot de hoeveelheden toe te passen materialen.

Wij interpreteren de effecten ruim, zowel de fysische, chemische als biologische waarden worden hierbij betrokken. Dit betekent dat ook gekeken wordt of ecologische waarden, bijvoorbeeld door eutrofiëring, aangetast kunnen worden.

Bij de aanvraag om een ontheffing moet door de aanvrager worden nagegaan in hoeverre de Flora- en Faunawet//Natuurbeschermingswet van toepassing is. Indien dat het geval is, zal in de aanvraag informatie ten behoeve van toetsing aan die regelgeving moeten worden opgenomen. (Dit laat onverlet dat in bepaalde situaties in het kader van de Flora- en Faunawet en/of de Natuurbeschermingswet een aparte ontheffing/vergunning nodig kan zijn).

In een bijlage bij deze brief hebben wij aangegeven welke informatie een aanvraag om ontheffing ten minste moet bevatten.

#### **5. Actuele ontwikkelingen**

Het Besluit van 30 september 2005 tot wijziging van het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen met betrekking tot plantenresten en tarragrond en de Vrijstellingsregeling plantenresten en tarragrond zijn per 15 november 2005 in werking getreden. Dit maakt het mogelijk dat onder bepaalde voorwaarden bermmaaisel, oogstrestanten, heideplagsel en tarragrond op of in de bodem gebracht wordt. Voor meer informatie hierover verwijzen wij u naar genoemd besluit en genoemde vrijstellingsregeling, alsmede naar het Informatiedocument Vrijstellingsregeling groenafval en tarragrond, een handreiking voor handhavers.

Voorts wijzen wij er op dat de Wet bodembescherming, en daarmee samenhangende besluiten, gewijzigd gaat worden. Deze wijzigingen zullen stellig van invloed zijn op het in deze brief geformuleerde beleid.

#### **6. Naleving van dit beleid**

Wij hebben in deze brief ons beleid verwoord. Dit betekent dat wij overeenkomstig zullen handelen. Wij gaan er van uit dat ook u overeenkomstig dit beleid zult gaan handelen.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

  
drs. E.H.T.M. Nijpels, voorzitter.

  
mr. J. Wibier, secretaris.

In afschrift aan:

- Gedeputeerde Staten van Groningen; Postbus 630, 9700 AP Groningen
- Gedeputeerde Staten van Drenthe; Postbus 122, 9400 AC Assen
- Gedeputeerde Staten van Overijssel; Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad.
- Provincie Drenthe, Secretaris IPO werkgroep BOOM, Dhr. A. Venekamp, Postbus 122, 9400 AC Assen;
- VROM, Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling, Dhr. A. Kapteijns, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag.

• Bijlage 1

Voorbeelden van storten van afvalstoffen buiten een inrichting<sup>1</sup>

#	herkomst	No	Voorbeeld	Opmerking
1	gem. Terschelling	1 maart 2005, 590491	stort van cat I grond in een weiland, met als oogmerk zich ontdoen van de grond die vrij kwam bij het graven van een fundering	
2	Afdeling Milieutoezicht	11-03-2005	aanleg weg in weiland met puin	puin in een weg of een fundering t.b.v. een weg is een werk
3			verharding opritten/inritten/wegen met ongebroken "schoon" puin	puin in een weg of een fundering t.b.v. een weg is een werk
4			fundering voor gebouwen met puin	puin in een weg of een fundering t.b.v. een weg is een werk
5			fundering kuilplateau met puin	puin in een weg of een fundering t.b.v. een weg is een werk
6			bermophoging met hekkelspecie/gras	niet functioneel
7			bermophoging met cat. 1 grond	
8			perceelsophoging met hekkelzoden/groenafval	niet functioneel
9			perceelsophoging met cat. 1 grond	
10			toepassing boomstobben in houtwal	
11	gem. Kollumerland c.a.	Mail L. Feitsma	Storten afval op een inrichting waarvoor geen Wm vergunning is verleend	betreft een (illegale) inrichting, valt buiten deze notitie

<sup>1</sup> Bij brief van 22 februari 2005, kenmerk 589625, is een aantal gemeenten en anderen gevraagd concrete voorbeelden aan te dragen waarvoor beleid geformuleerd zou moeten worden

## Bijlage 2

**Een aanvraag om ontheffing moet ten minste de volgende informatie bevatten:**

Een aanvraag om ontheffing moet ten minste de volgende informatie bevatten:

- gegevens betreffende de aanvrager
  - naam
  - adres + postcode
  - tel.nummer
  - emailadres;
- een kadastrale kaart van de locatie waar de afvalstoffen worden toegepast;
- gegevens met betrekking tot het doel van de stort/ het anderszins op of in de bodem brengen van de afvalstoffen;
- de wijze waarop de afvalstoffen worden toegepast, o.a. de diepte waarop iets wordt toegepast;
- gegevens van de bodemkwaliteit ter plaatse (met het bevoegd gezag moet vooraf worden afgestemd welke informatie met betrekking tot de ontvangende bodem dient te worden aangeleverd);
- hoeveelheid afvalstoffen (in volume en in gewicht) per m<sup>2</sup>;
- analysegegevens van de afvalstoffen; met het bevoegd gezag moet vooraf worden afgestemd welke analysemethode dient te worden gehanteerd;
- gegevens met betrekking tot eventuele milieueffecten;
- beschrijving van de omgeving (natuur en landschap);
- indien van toepassing: onderzoeksgegevens met betrekking tot Flora- en Faunawet/Natuurbeschermingswet.